

AUTO No. 07297

POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, Decreto 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, Ley 1437 del 2011,
y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que de acuerdo a la queja con radicado No. 2011ER46431 del 26 de abril de 2011 la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, realizó visita de control y seguimiento; al predio ubicado en la calle 11 No. 71 A - 41 de la Localidad de Kennedy de esta ciudad y se emitió el Requerimiento Técnico No. 2011EE148435 del 16 de noviembre de 2011, en el cual se estableció lo siguiente:

“(…)

REQUERIMIENTO TÉCNICO:

- *Deberá retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación.*
- *Deberá reubicar el aviso en fachada propia del establecimiento, en el primer piso.*
- *Deberá realizar la solicitud de registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, para tal efecto deberá revisar los requisitos en www.secretariadistritaldeambiente.gov.co.*

(…)”

Que mediante radicado No. 2011ER155507 del 29 de noviembre de 2011, la señora MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANT, da respuesta al requerimiento 2011EE148435 del 16 de noviembre de 2011, en el cual manifiesta no estar violando norma alguna y que cumplen con lo establecido en el Decreto 959 de 2000 con sus respectivas modificaciones y anexa fotografía del lugar donde se encuentra el aviso.

Que de acuerdo a la información suministrada en el radicado 2011ER155507 del 29 de noviembre de 2011, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría; emitió el concepto técnico No. 0734 del 26 de enero de 2015 y en el cual se estableció lo siguiente:

AUTO No. 07297

“(…)

- OBJETO:** Aclaración del Concepto técnico No. 01043 de 24 de Enero del 2012, por medio del cual se estableció la sanción según grado de afectación paisajística de acuerdo a la Ley 1333 de 2009 y a la Resolución 2086 de 2010, en el sentido de que solo es aplicable la ley 1333 de 2009.

En el ítem 5 Concepto Técnico, literal a y b en el sentido de ordenar el desmonte y el inicio del sancionatorio en contra solamente de la Señora MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE.

- ANTECEDENTES:** Se describen los antecedentes de la visita técnica

Antecedentes Técnicos

Acto Técnico			Concepto	Observación
Tipo	No.	Fecha		
REQUERIMIENTO O	2011EE14843 5	2011-11-16	SEGUIMIENTO Y CONTROL	QUEJA RAD 2011ER46431 del 2011-04-26.

Antecedentes Radicados

Radicados		Asunto
No.	Fecha	
2011ER155507	del 2011-11-29	RESPUESTA A REQUERIMIENTO

3. SITUACIÓN ENCONTRADA:

3.1 DESCRIPCIÓN DEL ELEMENTO DE PEV:

a. TIPO DE ELEMENTO:	AVISO ADOSADO A FACHADA
b. TEXTO DE PUBLICIDAD	PEPSI DULCERÍA Y CIGARRERÍA EL DIAMANTE VIVERES DULCES RANCO Y LICORES NACIONALES E IMPORTADOS VENTAL AL DETAL Y AL POR MAYOR EL DIAMANTE
c. ÁREA DEL ELEMENTO	1.50m ² aprox.
e. UBICACIÓN	antepecho del segundo piso.
f. DIRECCIÓN (NUEVA-ANTIGUA) ELEMENTO	CALLE 11 A No. 71A-41
g. LOCALIDAD	KENNEDY
h. SECTOR DE ACTIVIDAD	Zona residencial con zonas delimitadas de comercio y servicios.

3.2 EVALUACIÓN AMBIENTAL: Condiciones generales. Según los Decretos 959 de 2000, Decreto 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, y demás normas concordantes. **AVISOS:** De conformidad con el artículo **Artículo 7.** del Decreto Distrital 959 de 2000 (Modificado por el artículo 3º del Acuerdo 12 de 2000). Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características: a) Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este



AUTO No. 07297

artículo; b) Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento; c) Cuando en una misma edificación se desarrolle varias actividades comerciales éstas se anuncian observando los requerimientos de este acuerdo. Cuando en la misma edificación existan establecimientos de comercio con fachadas hacia la vía pública cada uno de ellos podrá anunciar en su respectiva fachada observando las limitaciones anteriores; d) Las estaciones para el expendio de combustible y los establecimientos comerciales con área de parqueo superior a 2.500 m² podrán colocar un aviso comercial separado de la fachada, dentro del perímetro del predio, siempre y cuando no anuncie en mismo un sentido visual del que se encuentre en la fachada del establecimiento comercial ni se ubique en zonas de protección ambiental, zonas de sesión tipo A, andenes, calzadas de vías y donde este acuerdo lo prohíbe. En este caso, la altura máxima permitida será de quince (15) metros contados desde el nivel del piso hasta el punto más alto y la superficie no podrá ser superior a 15 metros cuadrados; e) Los edificios de oficinas ubicados sobre ejes de actividad múltiple que tengan más de cinco pisos podrán tener su propia identificación la cual podrá estar ubicada en su cubierta o en la parte superior de la fachada, y f) En los inmuebles donde operen redes de cajeros automáticos se permitirá que éstos cuenten con sus respectivos avisos, los cuales se consideran para todos los efectos avisos distintos de aquellos que corresponden a los establecimientos de comercio ubicados en el inmueble. En todo caso estos avisos no podrán ocupar más del 30% del área del frente cajero. **PARÁGRAFO 1.** El aviso separado de la fachada referido en el literal d) será considerado como valla, en consecuencia deberá efectuarse su registro ante el DAMA. **PARÁGRAFO 2.** La junta de patrimonio histórico reglamentará en un plazo de seis (6) meses, a partir de la vigencia del presente acuerdo, las características del aviso en las zonas históricas de la ciudad. **Artículo 8.** No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones: a) Los avisos volados o salientes de la fachada; b) Los que sean elaborados con pintura o materiales reflectivos; c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso. **ARTICULO 9.** (Modificado por el artículo 4° del Acuerdo 12 de 2000). Responsables. Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que elabore el aviso, el anunciante y el propietario del establecimiento o predio que coloque el aviso sin el cumplimiento de los requisitos previstos quienes se harán acreedores a las sanciones establecidas en este acuerdo.

4. VALORACIÓN TÉCNICA: Se establece las infracciones para el inicio de apertura del proceso sancionatorio según lo establecido en la Ley 1333 así:

La ubicación está sobre plano de fachada no perteneciente al local y /o la fachada propuesta no es fachada de un local comercial (infringe Artículo 7, literales a y c, Decreto 959/00).

El aviso del establecimiento no cuenta con registro (Infringe Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00)...

...

5. CONCEPTO TÉCNICO:

a. Se sugiere al Grupo Legal de Publicidad Exterior Visual, ORDENAR, a la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO, identificada con NIT. 1014200675-1, en su calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE, EL DESMONTE** del elemento de Publicidad Exterior Visual que se encuentra incumpliendo las estipulaciones ambientales.

AUTO No. 07297

*b. De acuerdo a la parte motivada, se sugiere al grupo legal **INICIAR EL PROCESO SANCIONATORIO**, a la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO**, identificada con **NIT. 1014200675-1**, en su calidad de **propietaria del establecimiento de comercio denominado DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE**, según lo contemplado en la Ley 1333 de 2009.*

(...)"

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el literal 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*

Que el artículo 70º *ibídem*, señala: *“el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.”*

AUTO No. 07297

En la diligencia de notificación se entregará al interesado copia íntegra, auténtica y gratuita del acto administrativo, con anotación de la fecha y la hora, los recursos que legalmente proceden, las autoridades ante quienes deben interponerse y los plazos para hacerlo.

El incumplimiento de cualquiera de estos requisitos invalidará la notificación.

La notificación personal para dar cumplimiento a todas las diligencias previstas en el inciso anterior también podrá efectuarse mediante una cualquiera de las siguientes modalidades:

- 1. Por medio electrónico. Procederá siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esta manera.*

La administración podrá establecer este tipo de notificación para determinados actos administrativos de carácter masivo que tengan origen en convocatorias públicas. En la reglamentación de la convocatoria impartirá a los interesados las instrucciones pertinentes, y establecerá modalidades alternativas de notificación personal para quienes no cuenten con acceso al medio electrónico.

- 2. En estrados. Toda decisión que se adopte en audiencia pública será notificada verbalmente en estrados, debiéndose dejar precisa constancia de las decisiones adoptadas y de la circunstancia de que dichas decisiones quedaron notificadas. A partir del día siguiente a la notificación se contarán los términos para la interposición de recursos...”*

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, *“INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente*

AUTO No. 07297

conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que en atención los antecedentes precitados la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO**, identificada con la Cédula de Ciudadanía. No. 1014200675 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE**, lugar donde se encontró el Elemento de Publicidad Tipo Aviso Adosado a Fachada ubicado en la calle 11 No. 71 A – 41 de la Localidad de Kennedy de esta Ciudad; quien al parecer vulnera con ésta conducta presuntamente el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyen infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO**, identificada con la Cédula de Ciudadanía. No. 1014200675 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE**, lugar donde se encontró el Elemento de Publicidad Tipo Aviso Adosado a Fachada ubicado en la calle 11 No. 71 A – 41 de la Localidad de Kennedy de esta Ciudad; quien al parecer vulnera con ésta conducta presuntamente el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

AUTO No. 07297

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.*

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO**, identificada con la Cédula de Ciudadanía. No. 1014200675 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE**, lugar donde se encontró el Elemento de Publicidad Tipo Aviso Adosado a Fachada ubicado en la calle 11 No. 71 A – 41 de la Localidad de Kennedy de esta Ciudad; quien al parecer vulnera con ésta conducta presuntamente el Artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008; con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, de acuerdo a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 y conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto a la señora **MARIA ALEJANDRA OTALVARO ROMERO**, identificada con la Cédula de Ciudadanía. No. 1014200675 en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **DULCERIA Y CIGARRERIA EL DIAMANTE**, en la calle 11 No. 71 A – 41 de la Localidad de Kennedy de esta Ciudad; conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO: En el momento de la notificación, se deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

AUTO No. 07297

ARTÍCULO TERCERO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá a los 31 días del mes de diciembre del 2015



Alberto Acero Aguirre
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL (E)

EXPEDIENTE: SDA-08-2014-6

Elaboró:

Stefany Alejandra Vence Montero	C.C: 1121817006	T.P: 201136CSJ	CPS: CONTRATO 409 DE 2015	FECHA EJECUCION:	10/08/2015
---------------------------------	-----------------	----------------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

Norma Constanza Serrano Garces	C.C: 51966660	T.P: 143830	CPS: CONTRATO 417 DE 2015	FECHA EJECUCION:	24/11/2015
--------------------------------	---------------	-------------	---------------------------	------------------	------------

John Ivan Gonzalo Nova Arias	C.C: 79579863	T.P:	CPS: CONTRATO 824 DE 2015	FECHA EJECUCION:	29/12/2015
------------------------------	---------------	------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Alberto Acero Aguirre	C.C: 79388004	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	31/12/2015
-----------------------	---------------	------	------	------------------	------------